

LINSSEN CS | ADVOCATEN

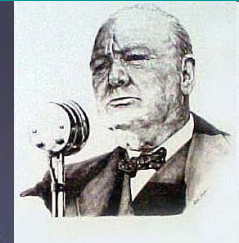


Prof. Dr. G.A.M. Strijards

Een Europese
Openbare Aanklager ?

Een Europese Balie ?

Who is in charge of the clattering train



Who is in charge of the clattering train
The axles creak and the couplings strain
And the pace is hot, and the points are near,
And the sleep has deadened the driver's ear;
And the signals flash through the night in vain,
For death is in charge of the clattering train.

Europa opgesplitst



Yalta 1945

De Europese Grondwet

- Giscard d'Estaing
 - Rome 2004
- Sarkozy




Het verdrag van Lissabon 2007





HURDLES AHEAD

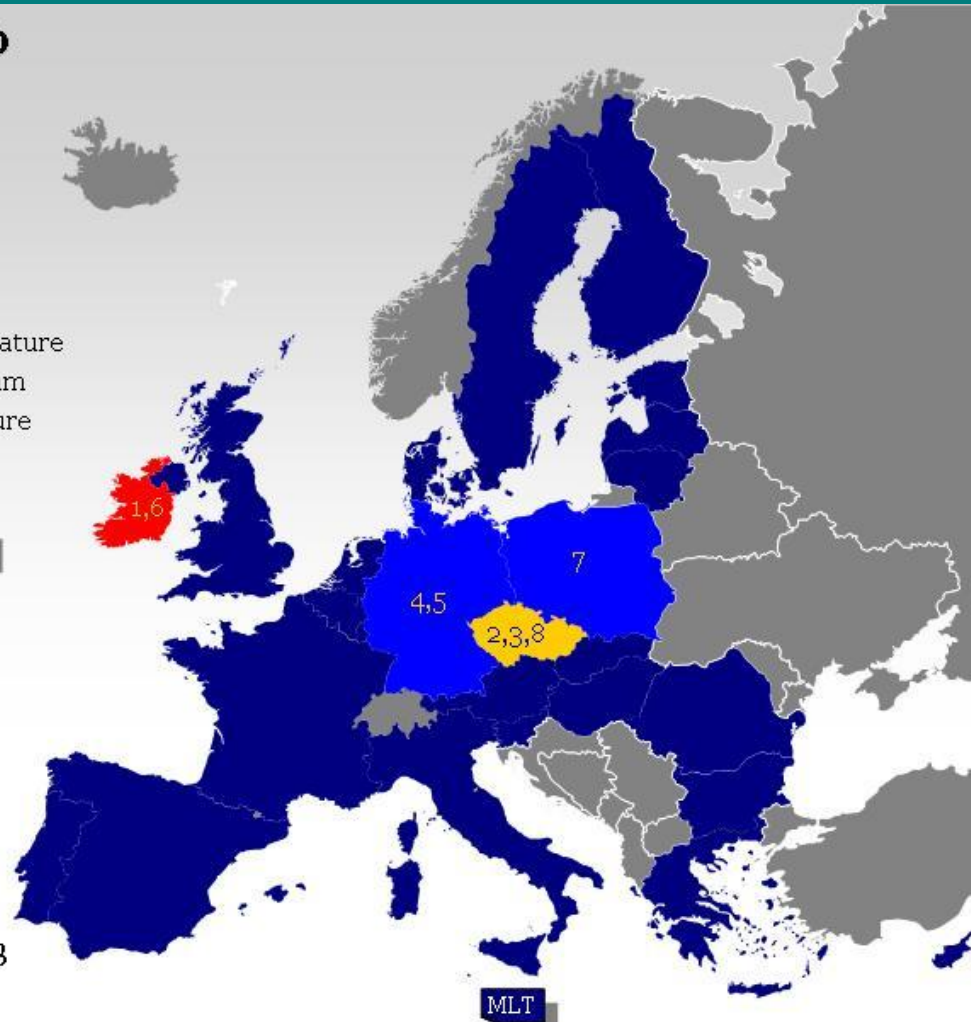
1. **Ireland:** Decision on the Second Referendum
2. **Czech Republic:** House of Deputies
3. **Czech Republic:** Senate
4. **Germany:** Constitutional Court Ruling
5. **Germany:** President's Signature
6. **Ireland:** Second Referendum
7. **Poland:** President's Signature
8. **Czech Republic:** President's Signature

Documents deposited (23) 

Parliamentary procedure completed (25) 

Treaty rejected in a referendum (1) 

Ratification procedure yet to begin (1) 



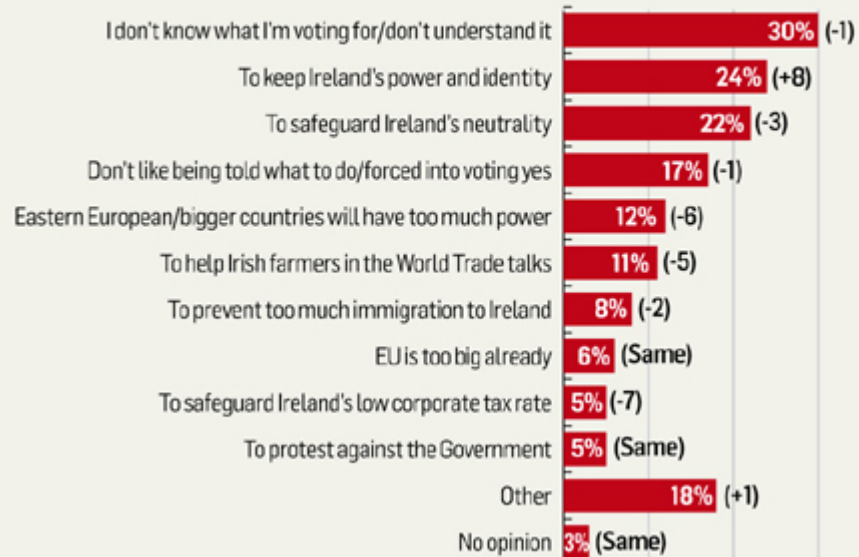
EPIN Chart: Lisbon Treaty
Ratification as of 5 Dec 2008

www.epin.org

Iers stemgedrag gemotiveerd

Behind voters' decisions

Why did you decide to vote NO to the Lisbon Treaty?



• 30%

• ongemotiveerd 48%

Een voorloper van de Europese Openbare Aanklager

- 1999 Tampere initieel besluit “Eurojust”
- 2000 Raad van Europa: “Pro-Eurojust”
- 2002 Eurojust wordt EU orgaan

– Taken:

- Initiëren van opsporingsonderzoeken
- Coördinerende rol bij onderzoeken
- Oplossen van conflicten

- NB

justitiële procedures worden altijd voltrokken door de competente nationale instituties



Equality of Arms

een onvertaalbaar principe van het EVRM



Europees
Crimineel strafhof

Bureau van de
Europese
openbare aanklager

Europese Balie
voor advocaten

???

Eisende / klagende partij

???

Procedure naar een Europees OM

• Artikel 86

- 1. Ter bestrijding van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden, kan de Raad op de grondslag van Eurojust volgens een bijzondere wetgevingsprocedure bij verordeningen een Europees openbaar ministerie instellen. De Raad besluit met eenparigheid van stemmen, na goedkeuring door het Europees Parlement.
...
- 4. De Europese Raad kan tegelijkertijd of later een besluit vaststellen tot wijziging van lid 1, teneinde de bevoegdheden van het Europees openbaar ministerie bij de bestrijding van ernstige criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie uit te breiden en dientengevolge ...



Positie van het Europees

Twee mogelijkheden

- Beleidsruimte voor OM ...of
- Legalistische verplichting OM
 - Lissabon geeft geen aanduiding welke kant het zou moeten opgaan.
- Relatie OM - politie
 - Geen helderheid
- De Kompetenz-Kompetenz “de competentie om competenties toe te delen”, met netelige elementen als,
 - Nationaal
 - Grensoverschrijdend
 - Ernstige misdaad
 - Immunititeiten
 - Rechtsmacht conflicten

1. Kompetenz-Kompetenz bij het EURO-OM

2. Buiten het EU

1. De resp. nationale organen van de lidstaten bepalen wie de rechtsmacht heeft.
2. De Commissie heeft de rechtsmacht
 - Alleen de Commissie kan effectieve overgang
 - Een nationale overgang kan effectief gaan.



Bij de EU-OM competentie

- **Tweede optie, eerste alternatief (2.1)**
De resp. nationale competente organen van betrokken landen bepalen wie prioritaire rechtsmacht heeft.
- Hier dreigt het gevaar van “aanvullend recht” (complementarity), van de ene staat t.o.v de andere staat.
- Het ICC, het Internationale Criminele Strafhof in Den Haag, kent dit principe als volgt:
 - Het ICC kan alleen zijn rechtsmacht uitoefenen in het geval de nationale rechtsmacht van een land
 - Niet beschikbaar is,
 - Niet wordt ingezet
 - Niet effectief is.
- Deze (ICC)constructie van aanvullende rechtsmacht heeft tot nog geen steen in de vijver doen belanden.
- Het is eerder een hindernis dan een competentie.
- Dit alternatief is derhalve niet erg verkiesbaar.



Bij de EU-OM competentie 2

- **Tweede alternatief (2.2)**
De Commissie beslist ingeval van een positief rechtsmacht conflict.
- Subsidiariteit (Bolkenstein) wordt geweld aangedaan
 - De ervaring leert dat de Commissie steeds meer bevoegdheden naar zich toe trekt
- Het Euro-OM wordt onderdeel van de bureau-politiek van de Commissie
- Ook dit alternatief biedt weinig soulaas.



Kompetenz-kompetenz bij Euro-OM zelf

• PRO

- Geen aanvullend recht, met elementen als.
 - Niet beschikbaar
 - Niet wordt ingezet
 - Niet effectief
- Grensoverschrijdend,
 - Ernstig misdrijf
 - Categorie misdrijf
 - Rechtshulp zoals gebruikelijk binnen de EU
- Clearing House voor
 - Rechtsmachtconflicten

• CONTRA

- Verschillende rechtssystemen kunnen complicerend uitpakken (as usual)
- De plaats van het OM in nationale wetgevingen laat grote verschillen zien t.a.v. de politieke invloed op het OM (as usual)
- Gebrek aan democratische controlemogelijkheden op het Euro OM (een algemeen EU probleem)

Politie

- Kan een Euro-OM zonder een Euro-Politie?
Lissabon geeft geen uitsluitel
- Kan een Euro-OM functioneren zonder eigen competenties voor dwangmaatregelen.
Lissabon geeft geen uitsluitel
- Kan Europol beschouwd worden als een voorloper van een FBI achtige Federal European Police. Lissabon geeft geen uitsluitel
- Daarvoor zijn de geesten nog niet rijp.
 - Schroeder (BRD) deed ooit een voorstel om centraal gekazerneerde politie-eenheden in te stellen om grote openbare orde verstoringen aan te kunnen pakken. (Gotenburg en Napels als aanleiding)
 - Alle reacties op zijn idee waren negatief



Recht zonder grenzen

- “All crime is local” (Blackstone) is over
- Misdaad kent geen grenzen
- Rechtsmacht is hoofdzakelijk territoriaal gebonden, dus tot aan de grens en niet verder
- **Misdaden zonder grenzen vereisen Recht zonder grenzen** (Minister Donner)
 - Bijzonder aandacht gaat uit naar,
 - Witwassen van geld en waarden
 - ICT gerelateerde misdaad
 - Pornografie / misbruik van minderjarigen
 - Bevordering van haatzaaien en terrorisme
 - Fraude met intellectuele eigendommen
- Het Euro-OM zou een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan het internationale recht door dit Recht zonder grenzen te ontwikkelen
- Daarbij dient een parallelle ontwikkeling plaats te vinden van een “Verdediging zonder grenzen”



Recht zonder grenzen

- Criminaliteit:

- Gebaat bij internationale jurisdictie problemen
- Hoe meer grensperikelen, hoe beter



- OM:

- Eurojust
- Europol
- EURO-OM (Lissabon)



- Verdediging:



Een Euro-Balie ?

- Sommige advocaten gaan op eigen doft (methode Verhofstadt, België)
- Beter lijkt het zich E
- Wie kan dat beter, dan de beroepsgroep
- De bal ligt aan uw v



LINSSEN CS | ADVOCATEN



This presentation can be downloaded from

www.eulec.org

in the menu:

Presentations / All Powerpoints

EULEC

Brussels

The European Institute
for Freedom, Security and Justice